

**UCHWAŁA NR XLV/295/2014
RADY MIEJSKIEJ W KSIĄŻU WLKP.**

z dnia 29 września 2014 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miejskiej w Książu Wlkp.

Na podstawie art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) Rada Miejska w Książu Wlkp. uchwala , co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania z dnia 19 sierpnia 2014 r. Stowarzyszenia na Rzecz Szkoły w Chrzastowie oraz Dóbr wsi Chrzastowo, Łęzek i okolic do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XLIII/282/2014 Rady Miejskiej w Książu Wlkp.z dnia 12 maja 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz.Urz. Woj. Wlkp. z 2014 r. poz. 3092), poprzez zmianę lub uchylenie § 2 ust. 2 pkt 3, § 4 ust. 3, § 6 oraz załącznika nr 2.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Książa Wlkp.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLV/...../2014
RADY MIEJSKIEJ W KSIĄŻU WLKP.
Z DNIA 29 WRZEŚNIA 2014 R.

Pismem z dnia 19.08.2014 r. – data wpływu do Rady Miejskiej w Książu Wlkp., dnia 26.08.2014r. – Stowarzyszenie Na Rzecz Szkoły W Chrzęstowie Oraz Dóbr Wsi Chrzęstowo, Łęzek i Okolic działające poprzez pełnomocnika Prof. dr hab. Adama Bosiackiego, wezwało Radę Miejską w Książu Wlkp. do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XLIII/282/2014 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 12 maja 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2014r. poz. 3092).

Usunięcie naruszenia prawa miałoby polegać na zmianie lub uchyleniu § 2 ust.2 pkt 3, § 4 ust.3 i § 6 oraz załącznika nr 2 w.w. uchwały.

Zdaniem Stowarzyszenia naruszenie przepisów prawa w uchwale polega na tym, że :

1/ § 2 ust.2 pkt 3 przewiduje udzielenie dotacji dla przedszkola niepublicznego w określonej procentowo wysokości (75 %), gdy tymczasem zgodnie z art. 90 ust.2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm) dotacja może być przyznana w wysokości ustawowego minimum to jest. 75 % ale też może być przyznana w wysokości wyższej. Ponadto wskazany wyżej . 90 ust.2b ustawy nie przewiduje aby podstawę przyznania dotacji to jest wydatki bieżące ponoszone w przedszkolu publicznym w przeliczeniu na jednego ucznia pomniejszało się o opłaty za korzystanie

z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy,
2/ § 4 ust.3 nakłada na niepubliczne przedszkole obowiązek podawania informacji o liczbie realizowanych tygodniowo godzin, gdy tymczasem nałożenia takiego, obowiązku nie przewiduje art. 90 ust.2b i 3d oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty (Dz.U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm) . W konsekwencji uchyleniu lub zmianie winien ulec również załącznik nr 2 do uchwały w którego pkt 3 przewidziano podanie w.w. godzin,

3/ treść § 6 jest sprzeczna z przyjętą systematyką uchwały, gdyż jego brzmienie wskazuje, że podmiot dotowany to jest szkoła i przedszkole niepubliczne prowadzi niepubliczne szkołę i przedszkole niepubliczne.

W ocenie Rady Miejskiej w Książu Wlkp. zawarte w wezwaniu Stowarzyszenia zarzuty są bezpodstawne, a tym samym brak jest podstaw do zmiany lub uchylenia kwestionowanych przepisów .

Ad 1. Sposób ustalenia wysokości dotacji określa art 90 ust 2b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym „, Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola

publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego".

Przepis powyższy wyraźnie wskazując, że dotacja nie może przysługiwać w wysokości niższej niż 75 % określonych wydatków, jednocześnie stwarza możliwość ustalenia dotacji w wysokości wyższej. W każdym jednak przypadku wysokość dotacji musi być ustalona przez organ stanowiący gminy w uchwale w konkretnej wysokości. Ustalenie dotacji w wysokości równej lub wyższej niż 75 % określonych wydatków jest uprawnieniem organu stanowiącego gminy, który może z tego uprawnienia skorzystać lub nie skorzystać. Rada Miejska w Książu Wlkp. ustalając wysokość dotacji w konkretnej stawce procentowej równej 75% określonych wydatków ustaliła ją w wysokości nie niższej niż 75 % tych wydatków, czym wypełniła dyspozycję art. 90 ust.4 w zw. z art. 90 ust.2b ustawy o systemie oświaty. Inny sposób ustalania wysokości dotacji naruszałby wskazane wyżej przepisy ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie w myśl art. 14 ust.1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2013r, poz. 827) do dnia 31 sierpnia 2015r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli ustalane wg w.w przepisu, pomniejsza się o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Ad 2. Zgodnie z art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Jak wynika z powołanego przepisu w rozliczeniu wykorzystania dotacji winny być zawarte dane umożliwiające ustalenie czy dotacja została wykorzystana w sposób prawidłowy i zgodny z obowiązującymi przepisami. W załączniku nr 3 do uchwały „ Miesięczne rozliczenie wykorzystania dotacji” przewidziano m.in. wydatki na czynsz, opłatę za wynajem pomieszczeń, opłatę za energię elektryczną, za gaz itd., a więc wydatki które niewątpliwie są związane z liczbą godzin realizowanych przez przedszkole. Wydatki te będą większe, jeżeli liczba tych godzin będzie większa i odwrotnie. Zależność ta powoduje, iż informację o liczbie godzin realizowanych przez przedszkole należy uznać za informację ułatwiającą w świetle przepisów ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o finansach publicznych rozliczenie dotacji. Podkreślenia wymaga że zawarty w art. 90 ust.4 ustawy katalog czynników mających prowadzić do rozliczenia i kontroli rozliczenia dotacji jest katalogiem otwartym i organ może ustalić zakres danych związanych z realizowanym zadaniem, który jest niezbędnym zdaniem organu do rozliczenia dotacji.

Ad 3. Z treści § 6 uchwały jednoznacznie wynika, że dotacja jest przekazywana na rachunek szkoły lub przedszkola. Zapis ten jest zgodny z treścią art. 90 ust.3c ustawy o systemie oświaty. W myśl tego przepisu dotacje są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek.

W przedstawionym stanie rzeczy brak jest podstaw prawnych do zmiany bądź uchylenia kwestionowanych przepisów uchwały. Podkreślenia wymaga, że uchwała w ramach nadzoru finansowego, zgodnie z treścią art.1 ust.1 oraz ust.2 pkt 1 i art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012r. ,poz. 1113 ze zm.) weryfikowana była pod kątem jej zgodności z prawem przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu, która nie znalazła podstaw do zakwestionowania ważności żadnego z jej przepisów. Po zbadaniu uchwały przez organ nadzoru uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Z tych względów podjęcie uchwały jest uzasadnione